

PALABRAS DE LA COMISIONADA PRESIDENTA MARÍA MARVÁN LABORDE ANTE EL H. CONGRESO DE LA UNIÓN EN SESIÓN DE LA COMISIÓN PERMANENTE, AL RENDIR EL PRIMER INFORME DE ACTIVIDADES DEL INSTITUTO FEDERAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, CORRESPONDIENTE AL PERIODO 2003-2004.

**Señor Presidente de la Comisión Permanente del**

**Honorable Congreso de la Unión,**

**Senador Enrique Jackson Ramírez.**

**Señoras y señores Legisladores integrantes de la Mesa Directiva y miembros de la Comisión Permanente.**

**Señoras y Señores:**

Es para nosotros, los Comisionados del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública, un honor ser recibidos aquí, en las instalaciones de este recinto legislativo, en donde se discutió y aprobó la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, que nos dio origen.

El Pleno del IFAI acude por vez primera para cumplir con nuestro deber de rendir cuentas ante esta Honorable Legislatura, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 23 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, 8 de la Ley de Planeación y 39 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. Es un honor para mí presentar el

Primer Informe de Actividades del Instituto, que contiene los resultados correspondientes al periodo 2003-2004.

Estamos conscientes de que el IFAI ha sido diseñado por los legisladores para jugar un papel importante en la vigencia del Estado democrático, que ha surgido del consenso de todas las fuerzas políticas nacionales aquí presentes, y que es la respuesta a un anhelo de la sociedad mexicana. Entendemos que el compromiso del IFAI es brindarle a la sociedad los mecanismos para evaluar las actuaciones del gobierno, para hacer de su juicio un asunto razonado e informado, cuya opinión pueda ser divulgada y contrastada, pero sobre todo que garantice una de las libertades básicas, el derecho de acceso a la información y la protección de datos personales en manos de la Administración Pública Federal.

Con la misma responsabilidad con la que los legisladores favorecieron el principio de publicidad y rendición de cuentas, el IFAI asumió la misión de convertirse en la instancia encargada de salvaguardar el derecho ciudadano de acceso a la información, de auspiciar la transparencia en la gestión pública, de velar por la protección de los datos personales, de promover activamente mejoras sustantivas en la organización, clasificación y manejo de los documentos y archivos en posesión del gobierno, y de contribuir a la rendición de

cuentas de los servidores públicos federales a los ciudadanos.

El presente informe da cuenta del estado que guarda actualmente el acceso a la información en las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal; éste incluye un desglose del número de solicitudes de acceso a la información presentadas ante cada dependencia y entidad, su tiempo de respuesta, el número y resultado de los asuntos atendidos por el IFAI, así como las dificultades observadas en el cumplimiento de la Ley, es decir, se trata de un balance y una visión crítica sobre las labores que ha desarrollado este Instituto.

Hablar del papel que ha desempeñado el IFAI desde su creación, sin reconocer que se trata de un referente obligado del proceso de democratización que se vive en México, equivale a tratar un tema aislado sin considerar merecidamente su repercusión social y política.

En efecto, en un Estado democrático se establecen condiciones institucionales para controlar el poder a través de un sistema de pesos y contrapesos. Esto supone que los ciudadanos en el marco de la Ley, puedan ejercer un equilibrio efectivo frente al poder. Para ello deben tener acceso a la información sobre asuntos públicos y estar en condiciones de seguir con detalle cada una de las etapas del proceso político y administrativo en el ejercicio del

poder. La información juega un rol sumamente importante dentro de la democracia. La posibilidad de socializar su acceso constituye un hito fundamental para reconocer las características de la democracia en nuestro país.

El axioma es muy simple: ahí donde no hay escrutinio público y transparencia; ahí donde no hay acceso a la información y respeto a la vida privada de las personas, ahí se crea terreno fértil para la corrupción y el abuso del poder. El acceso a la información y la transparencia constituyen piezas fundamentales del proceso de transformación de la gestión pública, cuyas consecuencias comienzan a evidenciarse, a detectar anomalías y, a cambiar gradualmente la relación entre gobierno y sociedad.

Bajo este tenor, el IFAI ha protagonizado un cambio en la gestión de la Administración Pública al imponer, progresivamente, estándares de apertura y transparencia inéditos en la historia de México.

A un año de operación, el IFAI ha establecido un sistema ágil y sencillo por medio del cual los ciudadanos han adquirido poder para denunciar y detonar mecanismos legales tanto de “alarma”, cuando se detectan problemas, como de rendición de cuentas. El Sistema de Solicitudes de Información (SISI) responde, en este sentido, a la

necesidad de contar con una vía institucional de acceso para expresar las demandas sociales.

Esta visión se materializa con las 36,803 solicitudes de información registradas entre el 12 de junio de 2003 y el 15 de mayo de 2004, que han recibido las dependencias y entidades a través del SISI o en sus Unidades de Enlace. Del total de las solicitudes, se ha respondido 87%, y únicamente 3 de cada 100 han derivado en recursos de revisión o procedimientos de verificación de falta de respuesta.

Las dependencias y entidades que mayor número de solicitudes han recibido son: la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Secretaría de Educación Pública, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y la Secretaría de Gobernación, que concentran más de la mitad de las solicitudes recibidas.

De las 32,091 respuestas otorgadas, el 73% tuvieron una respuesta positiva, es decir, la información está disponible o fue entregada a petición del solicitante en un promedio de 11.2 días hábiles, por debajo del tiempo establecido en la Ley. En este sentido, el IFAI reconoce el esfuerzo auténtico, serio y sistemático de la Administración Pública para someter al escrutinio de la sociedad su

actuación, y es justo decir que el gobierno federal es, hoy, mucho más transparente que hace un par de años.

El 24% de las dependencias y entidades no entregó información por razones fuera del alcance de la institución, esto es, inexistencia, incompetencia o bien que la solicitud no correspondía al marco de la Ley. Las dependencias y entidades que registran el mayor número de negativas de información por referirse a información clasificada como reservada o confidencial son: el Instituto para la Protección al Ahorro Bancario, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, la Comisión Nacional Bancaria y de Valores y el Instituto Nacional de Migración, entre otros.

En materia de recursos que conoce y resuelve el IFAI, al 15 de mayo de 2004 se han recibido 1,036 recursos de revisión y procedimientos de verificación de falta de respuesta, por inconformidad del solicitante, de los cuales se ha resuelto el 79.54%. El Instituto para el Ahorro Bancario, el Consejo de Promoción Turística de México, la Administración Portuaria Integral de Lázaro Cárdenas, el Instituto Nacional de Antropología e Historia y el Fondo para el Desarrollo de Recursos Humanos son las instituciones que tienen una mayor proporción de recursos de revisión ante el IFAI en comparación con las solicitudes emitidas.

Sin embargo, el IFAI ha encontrado resistencia, evasión y en varias ocasiones negligencia por parte de diversas autoridades, que han pretendido obstaculizar el ejercicio del derecho de acceso a la información, como ocurre en el caso del Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores, con interpretaciones erróneas de la Ley, argumentando que no son sujetos obligados. Algo similar sucede cuando determinadas instituciones consideran la información que generan como parte de su propio patrimonio.

De los 824 recursos resueltos, el IFAI ha favorecido la apertura de información en prácticamente tres de cada cuatro casos; de esta forma, sólo en 151 recursos se ha confirmado la respuesta de la dependencia.

Las resoluciones del IFAI son definitivas y obligatorias para la Administración Pública Federal; en cambio, la Ley garantiza a los ciudadanos el derecho de acudir ante las instancias del Poder Judicial de la Federación para impugnar estas mismas resoluciones.

Únicamente se han presentado 30 juicios de amparo en contra de las resoluciones del IFAI; 25 por particulares y los 5 restantes por la Administración Pública Federal. Del total de amparos presentados, 8 se han resuelto en definitiva a favor del Instituto. Por ello, reconocemos el papel que el Poder Judicial ha desempeñado en la

resolución de estas inconformidades al impulsar el sistema de frenos y contrapesos institucionales con la primera tesis que declara que las dependencias y entidades no tienen derecho a promover amparos conducentes a negar el acceso a la información.

En materia de clasificación, se han expedido diversos lineamientos que regulan la adecuada fundamentación y motivación de la información; para que las dependencias y entidades ajusten sus criterios de reserva o confidencialidad. Actualmente, se cuenta con un índice de expedientes reservados, el cual permite hacer del conocimiento público qué información y, por cuánto tiempo estará clasificada como reservada.

Considerando que la actividad de los servidores públicos y la responsabilidad que adquieren en el cumplimiento de sus tareas, puede ser evaluada con el acceso a la información contenida en los archivos de las dependencias y entidades, el IFAI tiene entre sus principales objetivos mejorar la organización, clasificación y manejo de documentos; con tal fin, colaboramos con el Archivo General de la Nación para elaborar los lineamientos generales de organización, conservación y custodia de archivos de la Administración Pública Federal.

La protección de datos personales es una asignatura presente en el trabajo cotidiano de nuestro Instituto. Con el



objetivo de garantizar el derecho a la privacidad, el IFAI redactó el primer anteproyecto de los lineamientos generales para el manejo, mantenimiento, seguridad y protección de los datos personales, que están en posesión de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

El IFAI ha centrado parte importante de sus esfuerzos en coordinar y vigilar las acciones de las dependencias y entidades encaminadas a la instrumentación de la Ley, así como organizar y diseñar sistemas de vigilancia y evaluación que permitan dar seguimiento a las normas de carácter general, lineamientos y políticas para el cumplimiento de las disposiciones en esta materia; destacan los índices de apertura, seguimiento y efectividad de la clasificación, de infraestructura y calidad de atención de las unidades de enlace, y de respuesta a las solicitudes de información vía Internet, así como el análisis cuantitativo y cualitativo de respuestas terminales a solicitudes de acceso a información. Aunado a lo anterior, se ha brindado capacitación a los servidores públicos para que apliquen criterios claros, uniformes y con apego a la Ley.

Las virtudes que se derivan de la puesta en práctica de la Ley en el ámbito del Poder Ejecutivo por medio del IFAI, no se limitan únicamente en favorecer la consolidación de la democracia al activar mecanismos de

vigilancia y supervisión hacia la Administración Pública, sino que además ha fortalecido la relación institucional entre los órganos de gobierno, y ha generado nuevos mecanismos de comunicación con las organizaciones de la sociedad civil, las autoridades estatales y municipales, las instituciones académicas, otros sujetos obligados y medios de comunicación.

Para promover la cultura de la transparencia y el acceso a la información, el IFAI ha publicado diversos documentos cuya finalidad es contribuir a generar espacios destinados al debate, la reflexión y el análisis en torno a estos temas. Es el caso de los Cuadernos de Transparencia, los folletos de divulgación, así como la realización del Primer Certamen Nacional de Ensayo “México entra en la era de la transparencia”. Como parte de esta labor, se celebrará del 14 al 17 de junio del presente año, la “Primera Semana Nacional de Transparencia”, cuyo objetivo es dar a conocer las labores del IFAI y los avances en materia de acceso a la información durante el primer año de entrada en vigor de la Ley.

El IFAI ha establecido vínculos con las entidades federativas y los municipios del país, con la idea de poner a disposición de éstos la información y la experiencia acumulada en los temas que son materia de la Ley, y que podrían resultar de su interés.

Este compromiso del IFAI se refrenda con la suscripción de convenios encaminados a promover la plena vigencia de la democracia, tal es el caso de los convenios firmados con el Instituto Federal Electoral, la Suprema Corte de Justicia de la Nación y la Universidad Nacional Autónoma de México, así como los convenios en vísperas de ser suscritos con la Universidad Autónoma Metropolitana y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

Con la finalidad de mantener un contacto institucional con los medios de comunicación, se han llevado a cabo más de 150 reuniones con el propósito de divulgar y promover el ejercicio del derecho de acceso a la información. Se diseñó una campaña de difusión masiva para radio y televisión que se transmite desde el 16 de enero de 2004.

El cumplimiento de la ley constituye la mentalidad de quienes trabajamos en el sector público. Ahora estamos más conscientes de que, en principio, aquello que es realizado con los recursos de todos y para el beneficio de todos, debe estar a la vista de todos. Esta nueva cultura de transparencia y acceso a la información, que es esencialmente democrática, reivindica al ciudadano como el centro de la acción gubernamental. Los ciudadanos ya no son espectadores sino protagonistas de la vida política

nacional. La Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental ha abierto el camino y el IFAI ha establecido los mecanismos necesarios para que los ciudadanos participen en corresponsabilidad con la transparencia del sistema político mexicano.

En síntesis, el derecho de acceso a la información garantizado por la Ley y la promoción que realiza el IFAI, han incidido en el mejoramiento de las relaciones institucionales, así como en la disminución de los márgenes discrecionales de acción de los gobernantes y funcionarios públicos que se traducen en actos de corrupción, con lo cual se crean condiciones aptas para fomentar el desarrollo de un derecho fundamentalmente democrático. Es un hecho ineludible de nuestro presente, un tema que en definitiva llegó para quedarse.

Señor Senador Enrique Jackson, presidente de la Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, a nombre del Pleno del IFAI hago a usted la entrega formal de este Primer Informe de Actividades, para que a través de su conducto lo haga llegar al Honorable Congreso de la Unión.

Muchas gracias.